

人工智能法律热点问题

人工智能场景创新最新政策动态：六部门联合印发人工智能场景创新的指导意见

2022年8月12日，科技部、教育部、工业和信息化部、交通运输部、农业农村部、国家卫生健康委等六部门联合印发《关于加快场景创新 以人工智能高水平应用促进经济高质量发展的指导意见》（“《指导意见》”），旨在落实2017年7月20日国务院发布的《新一代人工智能发展规划》，统筹推进人工智能场景创新，以支撑国民经济的高质量发展。

根据《指导意见》提出的基本原则，人工智能场景创新将坚持企业的创新主体地位，运用新模式新方法推动应用场景落地，推动场景开放和要素汇聚，发挥政府和市场的积极性以促进协同治理。在此，我们对《指导意见》的几个重要方面及人工智能创新发展的相关政策动态进行梳理和介绍。

一、人工智能重大场景的分类

《指导意见》提出，人工智能场景创新的发展目标之一，是重大应用场景在经济社会发展、科学研究发现、重大活动保障等领域加速涌现。《指导意见》将人工智能重大场景分为4大种类，并细分为21个具体的行业/领域、4项重大活动和4项重大建设工程，具体包括：

（1）围绕高端高效智能经济培育

包含制造、农业、物流、金融、商务、家居、消费、交通运输等8个具体的行业/领域。

（2）围绕安全便捷智能社会建设

包含城市管理、交通治理、生态环保、医疗健康、教育、养老、智慧社区、农村等8个具体的行业/领域。

（3）围绕高水平科研活动

包含新药创制、基因研究、生物育种研发、新材料研发、深空深海等5个具体的领域。

（4）围绕国家重大活动和重大工程

包含亚运会、全运会、进博会、服贸会等4项具体的重大活动，以及战略骨干通道、高速铁路、港航设施、现代化机场建设等4项具体的重大建设工程。

二、人工智能场景创新主体和场景开放方式

在提升人工智能场景创新能力方面，《指导意见》强调企业在场景创新全过程中的主体地位，鼓

励和支持行业领军企业、中小型人工智能企业等多类主体积极开发人工智能技术应用场景机会；鼓励高校、科研院所、新型研发机构等开展产学研合作，加速人工智能技术产业化应用；鼓励行业领军企业、科技龙头企业、科技类社会组织、新型研发机构等多元主体探索人工智能场景创新实践；推动国家人工智能创新发展试验区和创新应用先导区开展场景培育工作。

在加快推动人工智能场景开放方面，《指导意见》鼓励各类主体建立常态化人工智能场景清单征集、遴选、发布机制，支持各地举办高水平人工智能场景创新活动，鼓励地方政府、央企、行业领军企业探索市场化人工智能场景合作新机制，促进场景供需双方对接合作。

三、人工智能场景创新的要素供给

为推动人工智能场景创新的发展，《指导意见》从要素供给的多个方面提出了政策性鼓励意见。具体包括：

（1）算力设施

鼓励人工智能基础设施资源的开放共享，包括算力平台、共性技术平台、行业训练数据集、仿真训练平台等。此外，《指导意见》鼓励地方降低人工智能企业基础设施使用成本。

（2）数据资源

采用区块链、隐私计算等新技术，在确保对个人信息、商业秘密、行业重要数据等予以安全保护的前提下，为人工智能典型应用场景提供数据开放服务。

（3）创新人才

鼓励普通高校、职业院校通过专业课程设置、培训交流等形式，培养具有人工智能场景创新意识和能力的专业人才。

（4）市场资源

鼓励金融机构、市场化投资机构为开展人工智能场景创新的企业提供资金支持，鼓励大企业与科技企业为场景项目落地和成果推广提供供应链支持。

四、人工智能创新发展的其他政策动态

根据六部门联合印发的《指导意见》，2022年8月15日科技部发布了《关于支持建设新一代人工智能示范应用场景的通知》，启动了支持建设新一代人工智能示范应用场景工作，并发布了首批基础较好的示范应用场景。首批示范应用场景涉及智能农场、智能港口、智能矿山、智能工厂、智慧家居、智能教育、自动驾驶、智能诊疗、智慧法院、智能供应链等10个具体领域。科技部亦针对首批人工智能示范应用场景进行了相应的概括性说明。例如，在智能诊疗领域，基于医疗领域数据库知识库的规模化构建、大规模医疗人工智能模型训练等智能医疗基础设施，通过运用人工智能可循证诊疗决策医疗关键技术，实现对医疗服务新模式赋能。

工业和信息化部联合国家药品监督管理局开展了人工智能医疗器械创新任务揭榜工作，并于2022年8月5日发布了《人工智能医疗器械创新任务揭榜入围单位公示》。该创新任务聚焦智能辅助诊断产品、智能辅助治疗产品、智能监护与生命支持产品、智能康复理疗产品、智能中医诊疗产品、医学人工智能数据库、人工智能医疗器械临床试验平台、人工智能医疗器械真实世界数据应用平台等8个方向的智能产品和支撑环境，旨在加快推动人工智能技术与医疗器械行业的深度融合发展。

2022年8月30日，《上海市促进人工智能产业发展条例（草案）》拟向社会征求意见。征求意见稿适用于上海市行政区域内从事人工智能技术创新、产业发展、应用赋能与产业治理等活动；并意图通

过完善管理体制机制，优化算力、算法、数据等要素资源配置，推动场景应用赋能，从而促进上海市人工智能产业发展，推动人工智能与经济、生活、城市治理数字化转型深度融合，打造人工智能世界级产业集群。

五、结语

近年来，国家政策层面对于人工智能创新发展和应用的支持力度不断加大，人工智能相关政策中心逐渐从战略部署转向技术应用、落地和创新。

对于研发和应用人工智能技术的企业而言，《指导意见》指出了人工智能应用的重大场景，强调了场景创新对于国民经济高质量发展的重要性，并为企业开展人工智能场景创新提供了多方面政策激励，从企业战略发展的宏观角度而言具有一定的关注价值。此外，建议企业持续关注行业主管部门推进人工智能技术创新发展和应用的动态，对于企业在特定行业或领域探索人工智能创新实践而言，具有较为直接的参考和指导意义。

董 潇 合伙人 电话：86 10 8519 1718 邮箱地址：dongx@junhe.com
郭静荷 律 师 电话：86 10 8553 7947 邮箱地址：guojh@junhe.com
苏若昕 律 师 电话：86 10 8553 7732 邮箱地址：surx@junhe.com

本文仅为分享信息之目的提供。本文的任何内容均不构成君合律师事务所的任何法律意见或建议。如您想获得更多讯息，敬请关注君合官方网站



“www.junhe.com” 或君合微信公众号“君合法律评论”/微信号“JUNHE_LegalUpdates”。